



COMUNE DI PADRIA

AREA AMMINISTRATIVA - CONTABILE - SOCIO ASSISTENZIALE

DETERMINAZIONE N. 281 del 23/07/2021

PROPOSTA N. 477 del 23/07/2021

OGGETTO: ART. 53 D.L. 73/2021. MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE E DI SOSTEGNO ALLE FAMIGLIE PER IL PAGAMENTO DEI CANONI DI LOCAZIONE E DELLE UTENZE DOMESTICHE. APPROVAZIONE AVVISI E MODULISTICA

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI SOCIALI

Premesso che:

- il 30 gennaio 2020 l'Organizzazione mondiale della sanità ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 quale emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;
- con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza
- l'art. 10, comma 1, de D.L. n. 52 del 22 aprile 2021, n. 52 (c.d. Decreto Riaperture), convertito con modificazioni dalla legge n. 87/2021, ha prorogato lo stato di emergenza al 31 luglio 2021;

Richiamati i provvedimenti emanati, consultabili nella *Raccolta delle disposizioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e il testo coordinato delle ordinanze di protezione civile*, predisposta dal Dipartimento Nazionale di Protezione Civile (link <https://www.gazzettaufficiale.it/atti/Associati/1/?areaNode=12>);

Visto in particolare l'articolo 53 del Decreto Legge n. 73 del 25 maggio 2021, c.d. "Sostegni Bis", finalizzato a costituire un Fondo di 500 milioni di euro per l'anno 2021 tale da consentire ai Comuni l'adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare, nonché di sostegno alle famiglie che versano in stato di bisogno per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche;

Preso atto che, con decreto del 24 giugno 2021 del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, è stata assegnata al Comune di Padria la somma di € 10.883,00 per l'attuazione delle misure di cui all'*art. ult. cit.*;

Considerato che, nella situazione emergenziale in essere, si rende indispensabile adottare tutte le misure necessarie al fine di alleviare il disagio economico dei nuclei familiari più esposti alla crisi economica derivante dall'emergenza epidemiologica in parola;

Richiamata, in tutta la sua articolazione narrativa e motivazionale, la deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 19/07/2021 con la quale sono stati approvati i criteri di massima per l'assegnazione dei contributi di solidarietà alimentare, di cui all'art. 53 del Decreto Legge n. 73 del 25 maggio 2021, incaricando la sottoscritta responsabile di servizio in ordine all'adozione di tutti gli atti conseguenti e necessari a quanto disposto dalla deliberazione stessa;

Tenuto presente che, con la prefata deliberazione, questo Ente ha stabilito di concedere i sussidi in parola mediante due modalità alternative:

- a. erogazione di *voucher* ai cittadini, utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali convenzionati col Comune (i quali presenteranno richiesta di rimborso

al Comune), confermando le convenzioni già stipulate con gli esercizi commerciali di Padria nel corso del 2020 e prorogandole per l'ulteriore tempo necessario all'esecuzione del nuovo contributo concesso;

- b. tramite rimborsi diretti ai cittadini di quanto pagato a titolo di canone di locazione (per contratti legalmente registrati) e/o di utenze domestiche (acqua, luce, gas, telefono, internet) previa esibizione dell'attestazione di avvenuto pagamento;

Preso atto delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nella determina n. 556 del 31 maggio 2017 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, secondo cui *«per assenza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3 della legge n. 136/2010, la tracciabilità non si applica all'erogazione diretta, a titolo individuale, di contributi da parte della pubblica amministrazione a soggetti indigenti o, comunque, a persone in condizioni di bisogno economico e fragilità personale e sociale ovvero, ancora, erogati per la realizzazione di progetti educativi»;*

Esaminati inoltre:

- l'art. 30-bis, punto 1), della Direttiva Iva (Direttiva 28 novembre 2006, n. 2006/112/CE), introdotto dalla "Direttiva voucher" (Direttiva 27 giugno 2016, n. 2016/1065), secondo il quale un buono-corrispettivo può essere considerato tale se contiene l'obbligo di essere accettato come "corrispettivo o parziale corrispettivo a fronte di una cessione di beni o una prestazione di servizi e nel quale i beni o i servizi da cedere o prestare o le identità dei potenziali cedenti o prestatori sono indicati sullo strumento medesimo o nella relativa documentazione, ivi incluse le condizioni generali di utilizzo ad esso relative".
- l'art. 6-bis del D.P.R. n. 633/1972, per effetto del quale per *"buono-corrispettivo si intende uno strumento che contiene l'obbligo di essere accettato come corrispettivo o parziale corrispettivo a fronte di una cessione di beni o di una prestazione di servizi e che indica, sullo strumento medesimo o nella relativa documentazione, i beni o i servizi da cedere o prestare o le identità dei potenziali cedenti o prestatori, ivi incluse le condizioni generali di utilizzo ad esso relative"*;
- la risposta all'istanza di interpello 23 gennaio 2020, n. 10, con la quale l'Agenzia delle Entrate ha chiarito che:
 1. un buono è "monouso" quando già al momento della sua emissione sono noti il luogo della cessione dei beni o della prestazione dei servizi oggetto del voucher e il trattamento Iva relativo a tali beni o servizi;
 2. il buono-corrispettivo è invece multiuso (*art. 6-quater* del DPR n. 633/1972) se, al momento della sua emissione, non è nota la disciplina Iva della cessione dei beni o della prestazione dei servizi cui il voucher dà diritto;

Constatato che:

- nel caso di opzione della modalità di erogazione di voucher ai cittadini, i buoni spesa sono inquadrabili come buoni-corrispettivo multiuso, ai sensi dell'art. 6-quater del DPR n. 633/1972, in quanto al momento dell'emissione non è nota la disciplina Iva della cessione dei beni o della prestazione dei servizi cui il voucher dà diritto;
- nel caso di buoni-corrispettivo multiuso, l'IVA è esigibile quando i beni o i servizi cui il buono si riferisce sono ceduti o prestati; qualsiasi trasferimento precedente non è soggetto ad IVA;

Accertato, pertanto, che nella fattispecie dei buoni multiuso emessi da questo Comune, il commerciante, assieme alla consegna della merce, deve emettere lo scontrino fiscale elettronico, pertanto, se dovesse emettere fattura al Comune, si verificherebbe una doppia fatturazione per lo stesso bene;

Ritenuto, pertanto, necessario provvedere alla approvazione della modulistica e degli avvisi per la raccolta delle istanze;

Esaminata la documentazione all'uopo predisposta da questo Servizio;

Ravvisata la sussistenza delle condizioni per provvedere in merito;

Visti:

- la nota di aggiornamento al DUP 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 31/12/2020;
- il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 31/12/2020;
- il Piano degli Obiettivi e delle Performance 2021-2023 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 01/02/2021;
- il Piano per la Prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 29.03.2021;

Richiamato il Decreto Sindacale n. 2 del 31/05/2019 con il quale la sottoscritta Mariangela Arca è stata nominata Responsabile del Servizio di Programmazione Economico-Finanziaria, dei Servizi Sociali e del Servizio Amministrativo del Comune di Padria ed accertata la propria competenza ad emanare il presente atto;

Dato atto che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione e, conseguentemente, non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione ai contenuti del presente provvedimento e in ordine alla soprastante istruttoria;

DETERMINA

1. **Di fare proprie** le premesse narrative e motivazionali al presente dispositivo che si intendono qui integralmente richiamate e trasposte;
2. **Di accertare** al cap. 66.6 del bilancio di previsione 2021/2023, competenza 2021, la somma di € 10.883,00, creditore Ministero dell'Interno, a titolo di Misure urgenti di solidarietà alimentare e di sostegno alle famiglie per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche di cui all'art. 53 del Decreto Legge n. 73 del 25 maggio 2021 ed assegnata con decreto del 24 giugno 2021 del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze;
3. **Di prendere atto** dei criteri di massima stabiliti con deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 19/07/2021, per l'assegnazione dei contributi di solidarietà alimentare allargata, di cui al più volte citato art. 53 del D.L. n. 73/2021;
4. **Di approvare** la modulistica e gli avvisi allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
5. **Di prenotare** la spesa di € 10.883,00 nella missione 12, programma 04, del Bilancio di previsione 2021/2023, competenza 2021, cap. 10436.15;
6. **Di dare atto** che il presente provvedimento, comportante prenotazione di impegno di spesa, diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
7. **Di attestare** la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis del Dlgs 267/2000 e dell'art. 4 del Regolamento Comunale sui controlli interni;
8. **Di pubblicare** il presente provvedimento all'albo pretorio e nella sezione "amministrazione trasparente".

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Mariangela Arca

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 4 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 477 del 23/07/2021** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **ARCA MARIANGELA** in data **23/07/2021**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 183 c. 7, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 477 del 23/07/2021** esprime parere: **FAVOREVOLE**
Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria dell'entrata ai sensi dell'art. 179, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

ACCERTAMENTI

Anno	Titolo	Capitolo	Articolo	Numerazione	Progressivo	Importo
2021	2	66	6	134	1	10.883,00

Visto di Regolarita' Contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **ARCA MARIANGELA** il **23/07/2021**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 591

Il 23/07/2021 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **422 del 23/07/2021** con oggetto

ART. 53 D.L. 73/2021. MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE E DI SOSTEGNO ALLE FAMIGLIE PER IL PAGAMENTO DEI CANONI DI LOCAZIONE E DELLE UTENZE DOMESTICHE. APPROVAZIONE AVVISI E MODULISTICA

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **RESP. AREA AMMINISTRATIVA / FINANZIARIA ARCA MARIANGELA** il **23/07/2021**

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 422 del 23/07/2021